

附录一 I

巴西统计体系简介

一、巴西国家地理与统计局 (IBGE) 的组织结构

巴西国家地理与统计局 (IBGE) 依据 1973 年 5 月 11 日第 5878 号法令和 2003 年 6 月 13 日第 3740 号政令履行职责。它隶属计划部, 承担巴西统计体系的协调作用并作为巴西官方统计数据的主要生产者。

巴西官方统计数据主要由巴西国家地理与统计局、中央银行、各部和统计局下属的各州统计机构生产。巴西国家地理与统计局是负责统计信息 (包括人口、经济和社会)、地理信息、制图信息、土地测量信息和与自然资源及环境相关信息的生产、分析和发布的官方统计机构。

除了在统计体系中的职能外, 巴西国家地理与统计局还是地理科学信息的主要生产者, 并负责国家制图系统的协调工作。地理科学信息生产的主要项目之一是国家空间数据基础设施 (INDE) 的建设。国家空间数据基础设施的目的是把来自这类数据的研究机构、生产者和资助者的空间数据编入目录, 进行整合或协调, 使这些数据能够便捷地用于定位、查阅和其他各种目的以及为互联网用户所使用。

巴西国家地理与统计局负责巴西空间数据基地 (SIG) 的建设、提供和运行, 负责巴西地理空间数据理事会 (DBDG) 的管理, 还负责为国家空间数据基础设施的运行和维护获取必要资源提出提案。

巴西国家地理与统计局所开展的项目对政府和社会都是不可或缺的基础工作。许多公共政策举措都是依据巴西国家地理与统计局立足巴西实际情况所生产的信息来确立的。

为了生产统计和地理科学信息, 巴西国家地理与统计局的单位遍布全国, 包括设在里约热内卢的总部以及各州市的单位, 具体构成如下:

学术高级指导机构: 技术委员会、理事会、董事会;

直接和即时为总统提供支持的渠道: 内阁、总检察长;

部门设置的机构: 内部审计、执行委员会;

具体内设机构: 调查司、地理科学司、信息技术司、档案和信息传播中心、国家统计科学学院; 27 个设在各州的单位 (26 个州和 1 个联邦特区) 以及 583 个负责收集和传播数据的机构。

统计和地理科学信息的生产由调查司和地理科学司负责。

这些司级部门都得到信息技术司的支持, 以确保计算机的硬件和软件以及数据通信等基础设施的运行。档案和信息传播中心负责局里开展的所有调查结果的发布计划及网上免费发布, 包括微观数据的发布。

执行委员会负责巴西国家地理与统计局工作的规划、预算和整体协调。



调查司负责社会、经济和人口统计数据的生产，负责国民经济核算体系和社会指标综合数据的生产，还负责国家统计体系的协调，定期召开与统计信息用户和其他生产者的会议。

地理科学司负责地理信息、土地测量信息、制图信息以及与环境资源和自然资源有关的其他信息的生产，还协调土地测量计划和基本制图计划的方方面面。

巴西国家地理与统计局管理国家统计科学学院，该学院开设以下课程：统计学理学学士课程、环境分析和土地管理学士后学位课程、人口研究和社会研究硕士课程和巴西国家地理与统计局技术人员培训项目等。

巴西国家地理与统计局设在总部的各单位负责调查的设计、结果的分析和国家层面团队工作的协调。

巴西国家地理与统计局遍布全国的分支单位负责原始统计数据的收集、审核和向总部的传送。各分支单位还开展与土地测量和制图有关的工作。

二、统计生产工作计划

为了设定未来几年的目标，2017年巴西国家地理与统计局更新了2017-2027年战略计划。因此，战略计划就是该局实施治理的主要依据。

工作计划及其时间表在并入战略计划之前必须经过技术和基础设施等各领域的讨论，并提交由巴西国家地理与统计局局长和司长组成的规划委员会评估和批准。

巴西国家地理与统计局的战略计划辅助了同期联邦政府多年计划（葡萄牙语简称为PPA）的起草。联邦政府多年计划涵盖了政府的各个方面，明确了各部委的主要目标责任。

局内在年度内所要达到的目标在年前就要设定。局内的目标包括年内计划发布的全部内容。目标由执行委员会批准后在内部和互联网上公布，它们是局内在履行其使命时对所作业绩进行目标考核的项目之一。

巴西国家地理与统计局的工作计划要提交给各个咨询委员会。这些咨询委员会都是由在某个领域德高望重的专家组成，讨论方法问题并帮助确定优先重点。

各咨询委员会包含下列领域：人口普查、农业普查、全国消费者价格指数、死亡率统计、农业统计规划控制和评价、巴西地区账户等。

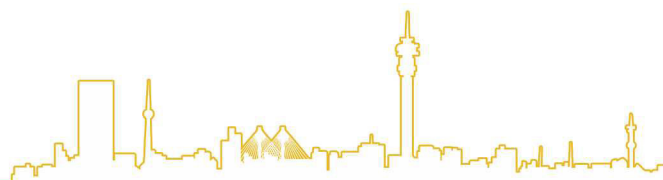
当某些信息需求没有列入预先设定的工作计划，现有资源又无法满足时，可以通过与相关为额外调查提供资金的政府机构签订协议来实现。例如，应卫生部、教育部和社会发展部的要求而开展的额外调查。

巴西国家地理与统计局还与财政部和中央银行等部门进行合作，编制国民账户。

劳工部每年都会向巴西国家地理与统计局提供《年度社会信息表》（RAIS），包含整套行政记录，用于更新中央企业名录库（CEMPRE）。该名录库用于年度经济调查企业样本抽选，并自20世纪90年代起，取代了经济普查。为了设定长期的工作方向，巴西国家地理与统计局与社会、经济和区域信息的生产者及用户定期举行会议。这些会议的目的是，向信息生产者和用户进行动员和咨询，对《统计和地理信息总体规划》（PGIEG）进行修订和补充。这些生产者和用户包括政府机构、调查机构、非政府组织、科学协会以及对信息的生产、传播、使用感兴趣的技术人员和研究人员等。

这一举措有助于做出对公共服务领域信息生产现状的诊断，找出缺口，并确定改进条件及对新信息的需求。对社会经济信息和人口统计信息日益增加的需求，以及新出现的问题都要求频繁开展研究。

使统计机构适应新现实的办法之一就是结合信息生产源和数据库，采用系统化的构思模式。



住户调查一体化体系(SIPD)将现有的全国住户抽样调查(PNAD-C)和住户预算调查(POF)整合到一起。规划住户调查一体化体系(SIPD)还必须与信息用户和生产者进行深度交流。就此,巴西国家地理与统计局主办的研讨会和大会多次探讨了住户调查一体化体系的发展步骤。

三、社会统计委员会

社会统计委员会是根据2007年12月6日第424号部际政令而设立的,成为了讨论和评估国家社会统计体系需求的论坛。

社会统计委员会由下列各部和机构组成:社会发展部和“反饥饿”粮食计划署、教育部、计划预算和管理部、卫生部、劳动和就业部、应用经济研究所(IPEA)、司法部、国家教育研究所(INEP)和巴西国家地理与统计局(IBGE)。

社会统计委员会由管理委员会(负责制定委员会工作指南)和执行小组(负责实施工作指南)组成。

社会统计委员会的工作自2009年以来一直遵循下列指导方针:制订社会统计目录(特别是官方统计)并定期更新,确保和完善了信息的可比和提供;对于官方统计信息的处理、存储和提供,鼓励采用新的理念、分类和方法;填补信息缺口并扩大对数据源的整合力度;梳理信息需求并协调信息的生产和使用;调整各级政府机构对现有数据库的准入,并提供便利,确保其透明度、可视性和保密性;采取措施确保委员会所制订工作的可视性;并通过官方统计的基本原则等。

执行小组已经开展了广泛的工作,如对若干机构数据库的鉴定、为巴西国家地理与统计局元数据库项目制订标准化步骤等。

管理委员会的主要目标之一是,对来自调查和行政记录的各类社会信息数据库进行整合,推动国家统计体系的有效协调和治理。

四、各市地理与统计委员会

巴西国家地理与统计局投入了很大精力,强化透明度原则,让社会知晓和跟踪其活动进展状况。

依据这一原则,巴西国家地理与统计局已经扩大了原来的市普查委员会的工作范围,而过去只在普查开展时才建立并行使职责。

各市地理与统计委员会(葡萄牙语简称为CMGEs)在2010年人口普查时设立,目的是在巴西国家地理与统计局研究、调查和普通地图制定与发布中扩大当地社会的参与度。

各市地理与统计委员会的成员包括巴西国家地理与统计局的代表和市级行政、立法和司法部门的代表以及当地其他市政机构的代表等。

五、技术合作

下列全国范围的技术合作应予重点突出:卫生部、教育部、城市部、社会和农业发展部、司法部下设的妇女政策专设秘书处和人权政策专设秘书处、文化部和国家司法委员会(CNJ)等。

关于国际技术合作协议,下列工作值此一提:南方共同市场(MERCOSUR)(阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭)统计专门会议是面向南方共同市场一体化且通过统计数据的生产传播工作的开发、完善、协调、整合,强化国家和各地区机构的统计合作项目。



在 2010-2017 年期间，巴西国家地理与统计局一直与许多国家在人口与农业普查、社会、人口和经济统计等领域开展着技术和方法方面的国际合作。

六、与国际社会的互动

近几年，巴西国家地理与统计局积极扩大国际统计社会的参与度，比如联合国统计司（UNSD）、美洲国家统计大会（SCA）、欧洲统计大会（CES）、经济合作与发展组织（OECD）、世界旅游组织（WTO）、国际劳工组织（ILO）、葡萄牙语国家共同体（CPLP）和金砖国家等。

七、新闻界和一般用户培训班及新闻发布会

在过去的二十年里，巴西国家地理与统计局不断拓展其与新闻界的沟通和关系，作为宣传工作并树立公众形象和公信力的另一种途径。

在记者招待会开始前，材料都准备就绪，提供给现场记者。同时，调查结果的指标和解读都发布在巴西国家地理与统计局的网站上。

除了结构性调查以外，巴西国家地理与统计局每月还发布约 10 份短期统计数据。因此，巴西国家地理与统计局每年要召开大约 100 场新闻发布会。

所谓的短期统计数据的发布受到 2007 年 11 月 5 日颁布的且由计划部签署的第 355 号政令的管束。根据该项政令，调查结果必须在上午 7 点交给政府官员，即公众获取之前两小时，正式发布在上午 9 点。至于信息准入，巴西国家地理与统计局在其网站上公布先于公众享有信息优先权的国家政府官员名单，确保整个过程的透明度。

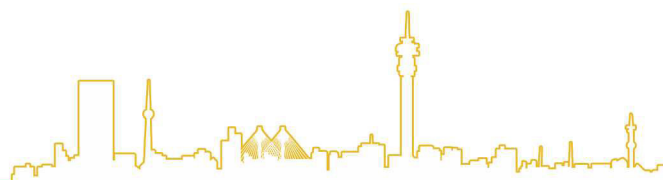
具有专业素养的新闻记者对于提高巴西国家地理与统计局调查报道质量十分关键。近几年来，社会信息协调处（CCS）已经组织了若干针对新闻记者的培训班，并举办了处理较为复杂信息的培训班（如国民账户和普查）及快速获取统计信息的数字化工具使用培训班。

八、互联网准入和其他准入

为更好地服务公众，巴西国家地理与统计局提供了多种对其生产信息的准入方式：出版物（书籍和期刊）并配有光盘（CD-ROMs），免费电话咨询，位于里约热内卢的档案和信息传播中心的中央图书馆，与巴西国家地理与统计局设在各州首府单位下属的档案和信息传播中心的直接联络。

巴西国家地理与统计局提供的电子产品和服务构成了主要传播媒介，通过这些传播媒介，有关人口、经济、制图、土地测量、自然资源和环境等具体数据文档信息可以在网站 (<http://www.ibge.gov.br>) 上免费获取。

除了电子出版物以外，巴西国家地理与统计局网页有两个重要的数据库脱颖而出：汇总的统计表（葡萄牙语简称 SIDRA） - 以地区分类的信息数据库，它允许用户选择信息自己制作表格和比较数据；统计多维数据库（葡萄牙语简称 BME），它带有微观数据信息，允许用户根据选择的信息和保密限制制作表格。这一数据库需要网上订购。



附录 一 二

俄罗斯统计体系简介

自2017年起,根据俄罗斯联邦总统令,俄罗斯联邦统计局(Rosstat)开始隶属于俄罗斯联邦经济发展部。采纳这一新架构的目的在于在官方统计方法论协调一致这一问题上,更好地整合和界定俄罗斯联邦统计局和经济发展部的活动范围。

俄罗斯联邦统计局(Rosstat)作为联邦政府机构,负责生产俄罗斯联邦社会、经济、人口、生态以及其他方方面面的官方统计数据。

俄罗斯联邦的国家统计基于集中型工作原则。国家统计系统的主要任务是向各级政府机构、媒体、科学界、商业组织、公众组织和国际组织及时提供有关俄罗斯、各地区及各经济部门社会经济发展方面的全面、客观的信息。为了达到这一目标,制定了联邦统计工作计划,明确了国家社会经济和人口发展过程统计监测的主要方向。俄罗斯联邦统计局负责协同其他政府机构起草该工作计划,并经俄罗斯联邦政府正式通过。

俄罗斯联邦统计局的主要职能

(一) 根据现行制度,为俄罗斯总统、俄罗斯联邦政府、俄罗斯联邦议会、包括地方权力机构在内的国家其他机构、大众传媒、法人实体和个人以及国际组织提交官方统计信息。

(二) 根据现行制度,在自身的权限内,设计并审批官方统计方法,开展联邦统计调查和官方统计生产,确保具体方法符合国际标准和《联合国官方统计基本原则》。

(三) 审批联邦统计调查形式及其实施指南。

(四) 在编制联邦统计工作计划及其更新建议时,协调官方统计领域的各项活动。

(五) 维护、提供方法支持并开展联邦统计调查,处理收集的数据。

(六) 根据现行制度,设计和维护各活动领域全国技术、经济、社会数据分类。

(七) 在自身权限内,确保作为统计调查结果而收集到的保密信息的保护。

(八) 根据现行制度,为用户提供官方统计和其他信息。

(九) 实施俄罗斯联邦作为国际组织的成员国所享有的、国际上采纳的统计实践。

一、统计体系：组织原则

国家统计体系是一个政府主体和各机构相互交织的网络,涉及统计数据的收集、处理和传播,描述国家社会经济和人口发展状况。

体系是按照行政区划演变而来的,就是确保为公众、权力机构和各级政府、媒体、科学界、企业实体、



公共和国际组织提供有关俄罗斯联邦、各地区、各行业和各经济部门社会经济发展全面、客观的统计数据。

系统包括两个组织层面：以俄罗斯联邦统计局总部为代表的联邦机构和以联邦统计局区域办公室为代表的地方机构。

二、国家统计的联邦层面

国家统计的联邦层面包括：俄罗斯联邦统计局（Rosstat）总部；主计算中心；解决社会经济统计问题的科学研究所；统计信息科学、设计和技术研究所；信息和出版中心“俄罗斯统计”。

三、国家统计的区域层面

俄罗斯联邦划分为 85 个行政主体（区域）。俄罗斯联邦统计局在每个主体（共和国、州、自治区和边疆区）都设有区域办公室。现在总共有 67 个区域办公室（截止 2018 年 4 月）。

俄罗斯联邦统计局区域办公室负责各自区域的统计数据收集和处理；为各共和国、州和区域政府机构及其他感兴趣的用户提供统计数据。

四、官方统计活动的法律依据

俄罗斯联邦统计局的服务活动受俄罗斯联邦宪法、联邦主体法律、联邦法、俄罗斯联邦总统和政府政令、俄罗斯联邦国际条约的制约。

俄罗斯统计活动的依据是（修订的）2007 年有关《俄罗斯联邦官方统计核算和国家统计体系》联邦法。全国人口普查和农业普查等重大统计活动的开展依照具体的联邦法律进行。

为了让俄罗斯联邦统计局获取所有必要的信息，以创建国家信息资源，俄罗斯联邦政府发布了《关于原始和行政数据义务提供条例》。

五、新挑战

就社会、经济、人口、生态和其他方方面面提供及时、准确、可靠的统计信息对于一个国家社会经济发展和治理至关重要。

当前，俄罗斯的统计体系正在国内重大社会经济变革和国际金融数据上报标准贯彻执行中逐步形成。这一转变带来了官方统计新方法的探究，也需要建立灵活的统计信息系统，以应对社会中出现的各种变化。

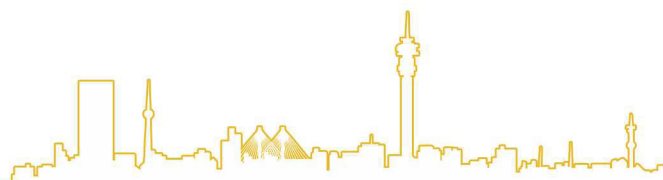
统计体系的发展需要依靠进一步的技术现代化、新规划及决策方法的实施以及统计人力资源的改善。

俄罗斯统计现代化的主要标志就是统计方法的高度透明和所有用户对官方统计数据更为宽泛的获取。

新方法和为了满足社会不断增长的信息需求激发了俄罗斯联邦政府通过了在俄罗斯联邦“经济发展和创新经济”国家计划架构中至 2020 年期间“官方统计生产”辅助计划。

该辅助计划的主要任务是：

- 根据联邦统计工作计划，设计并为用户最大限度地提供统计数据；
- 准备并开展俄罗斯普查并汇总其结果，开展各种抽样调查和观察，优化统计调查并减轻统计负担；
- 编制基本投入产出表；
- 通过采用新的信息和通信技术，实现统计数据收集、处理、存储和传播系统的现代化。



附录 — III

印度统计体系简介

印度建立了联邦结构的政府，而印度统计体系则在国家的全面行政体制中行使职能。联邦政府和各邦政府之间的统计行政职权针对所有主题分为三类：中央类、联邦类和公共类。公共类即中央政府和各邦政府都可以开展的统计活动，其中包括专题统计活动。在联邦政府各部委和邦政府的各部门，根据行政职能，按主题或其主题分类再进一步划分职责。

因此，印度统计体系可以视作分散与集中的统一。遍布全国的大规模统计活动，如人口普查、经济普查、农业普查和牲畜普查，以及全国范围的抽样调查，如年度工业调查和社会经济调查，由中央机构承担。相应地，国民账户的编制、全印度价格和工业生产指数的计算也都由中央机构负责。至于各邦，则由邦统计机构负责收集和生成大量的变量数据。中央政府作为全印度统计数据提供的协调机构，即使在各邦担负统计收集主要职权的领域也不例外。各邦经济和统计委员会（DESSs）履行邦一级所有统计活动的协调职责，并为维护不同层面生产和汇总的数据的统一性和一致性保持与统计和计划执行部（MOSPI）的联络。

一、中央统计体系

印度统计和计划执行部（MOSPI）是规划、促进国家统计体系一体化发展的核心机构，包括制定官方统计领域的行为准则和标准，确定概念和定义，推荐有关数据收集、处理和结果传播的方法。该部由两个部门组成，一是国家统计机构（NSO），通常称“统计部门”；二是计划执行机构，通常称“计划执行（PI）部门”。国家统计机构由包括计算中心在内的中央统计局（CSO）和国家抽样调查队（NSSO）组成。计划执行部门下设三个司，即二十要点项目司、基础设施监控司及议员地区开发司。除了统计和计划执行部生产的大量出版物外，中央统计局和计划执行部门两个机构也生产了大量的统计信息，为政策规划者、研究人员和其他用户使用。统计和计划执行部还设有一个独立机构，即印度统计学院（ISI），是一家国际上知名的统计研究和教学机构。

除国家统计机构之外，印度政府大多数平行的部委，涉及农业、水利、卫生、农村发展等各个专业，也为各自的部门设立统计机构，开展统计活动，且一般由高级统计官员牵头，方便与国家统计机构的妥善协调。大多数此类部委都会发布各自的统计数据或统计出版物。

（一）中央统计局

中央统计局（CSO）由局长牵头，总部设在新德里。它由五个核心司构成：国民经济核算司（NAD）、



经济统计司 (ESD)、社会统计司 (SSD)、培训司及协调和出版司 (CAP)。此外,中央统计局在德里附近还设有一所一流的培训机构,称为国家统计行政学院 (NASA),自其 2009 年 2 月成立以来,一直实施着全国和国际统计培训计划。

中央统计局负责协调全国统计活动,确定和维护统计标准。其工作主要包括编制国民收入核算,开展经济普查,处理年度工业调查数据并编制调查报告,编制工业生产指数和消费者价格指数,开展性别统计,以及实施官方统计培训。除了传播种类繁多的统计数据外,中央统计局还为各全国和国际机构定期发布多种出版物,包括《统计年鉴》、《从数字看印度》、《能源统计》、《基础设施统计》、《环境统计》等。其他活动还包括:编制涉及统计工作的五年计划和年度计划,召开中央和各邦统计机构大会,修订国家行业分类标准,编制并实施战略计划以获取重要参数数据,提高现有数据集的质量和可靠性,提供新兴领域的全新数据集以满足不断增加的数据需求,以及缩短数据发布的时间间隔。

中央统计局数据存储和传播司负责包括统计和计划执行部的数据准备和管理在内的电子数据处理、提供统计人员软件培训、传播单位层面的数据、维护统计和计划执行部网站 (www.mospi.gov.in) 和国家官方统计数据仓库。该司除了以国际标准使用国际住户调查网络微观数据管理包对数据建档、归档和传播以外还负责出版统计年鉴。

(二) 国家抽样调查队

国家抽样调查队 (NSSO) 在全国统计委员会的全面指导下行使职能,在国家抽样调查数据收集、处理和发布事务上具有必要的独立性和自主权。国家抽样调查队由队长兼首席执行官 (DG & CEO) 牵头,他也是指导委员会的成员兼主席。

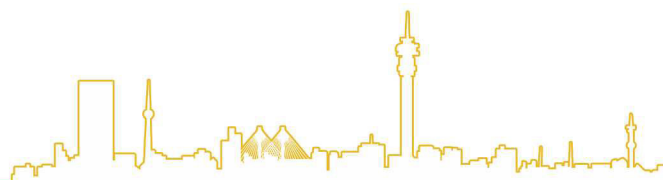
国家抽样调查队除了开展对面积查点和作物估算的抽样调查以及编制为城市抽样所用的城市样本框外,还开展大规模的抽样调查,包括社会经济调查、工业年度调查、全国城乡价格数据收集等。国家抽样调查队的主要工作涉及调查设计、现场操作、国家抽样调查队的数据处理以及报告发布。

二、邦一级统计体系

在各邦或联邦属地,经济和统计委员会 (DESSs) 作为各邦或联邦属地所有统计活动的核心协调机构。大部分邦或联邦属地政府都已经正式宣布经济和统计委员会作为邦内所有统计活动的核心机构,但少数几个邦或联邦属地还未正式公布。对于后者,经济和统计委员会继续充当邦内统计事务的协调机构。在大多数邦或联邦属地都设有地区统计办公室 (DSOs),作为经济和统计委员会的实地办事处,为该地区收集和汇总统计数据。经济和统计委员会在各邦或联邦属地行使的职能与在中央一级的国家统计机构行使的职能基本相似,即公布主要统计数据、协调中央与邦统计机构的活动、传播统计数据等。

三、数据收集的法律保障

在印度,除了《1953 年数据收集法案》中对收集工业数据提供了法律支持外,大部分数据收集都是建立在自愿答复的基础之上的。该法案随后作了修订,成为新的《2008 年统计数据收集法案》,其覆盖面更广,便于各类社会经济数据的收集。该法案由统计和计划执行部负责执行。另一法案,即《1948 年普查法》则由内政部下设的总登记署负责执行,用于收集全部人口和其他人口统计特征数据。除上述两部重要法案外,其他部委也制定了众多其他的法案、法规和条例,用于收集法定的行政报表,有助于生成与本部门相关的



数据。

四、新挑战

印度统计体系在促进循证决策方面发挥了重要作用，对国家规划社会经济发展做出了重大贡献。国家统计体系生产了大量种类繁多的数据，创建了内容广泛的统计数据库，既满足了国内各机构，也满足了国际机构的数据需求，其中也包括大量的个人用户和研究人员。印度统计体系正在进行平稳转变，以满足因经济全球化和自由化而出现的空前增长的数据需求。这种转变涉及中央和邦统计体系在结构和运行方面的重大调整，包括组成国家统计委员会（NSC）以改建国家统计体系，提高统计数据的公信力、及时性和准确性；除了实施广泛的计划，强化邦以下统计能力和基础建设以外，还与世界银行合作提出了全面的印度统计提升项目（ISSP），以加强邦以下统计体系的建设。

鉴于统计体系现代化的需求，为了提高统计运行和各项活动的效率，在数据收集、数据管理和数据传播中运用最先进的信息和通信技术方面面临的压力也越来越大。比如，工业和价格数据的电子方法收集已经处于运行之中；包括电子出版物在内的各类数据传播的电子系统已启动，以便于更广泛、更快捷获取这些数据。印度也正在采取措施加速电子政务进程，使广大百姓也能够直接参与数据部门的改革。确实，当前社会环境瞬息万变，印度统计体系正在不断改进，通过尽可能及时有效地提供所需统计数据，满足各利益方对数据日益强烈的渴望。同时采取恰当的措施，通过周密的培训计划并通过促进中央和各邦统计机构的协调，提高统计技术和能力。



附录 — IV

中国统计体系简介

中国国家统计局自建立以来，经过 60 多年的变革历程，在改革和调整中不断发展和完善，以适应变化着的新形势新要求。《中华人民共和国统计法》规定，国家建立集中统一的统计系统，实行“统一领导、分级负责”的统计管理体制。

中国政府统计系统主要由政府综合统计系统和部门统计系统两个部分组成。政府综合统计系统由自上而下设置的统计机构及其配备的相应统计人员组成。中央政府设立国家统计局，县以上地方各级政府设立独立的地方统计局。在乡一级政府则主要由专职或兼职的统计员负责统计工作的具体协调管理。

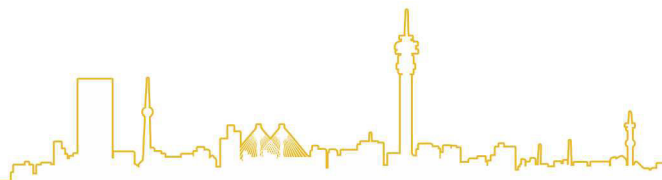
一、政府综合统计系统

(一) 国家统计局。中国国家统计局作为国务院的直属机构，负责组织领导和协调全国的统计和国民经济核算工作。在整个国家统计体系中，国家统计局既是全国统计数据的主要提供者，又是政府部门统计和地方统计的协调者。依照《中华人民共和国统计法》和国家有关规定，国家统计局的主要职能是：组织领导和协调全国统计工作，制定统计政策、规划、全国基本统计制度和国家统计标准，审批部门统计标准；会同有关部门拟订重大国情国力普查计划和方案，组织实施全国人口、经济、农业等重大国情国力普查，进行国民经济主要行业的统计调查并收集、汇总、整理和提供有关调查的统计数据，综合整理和提供全国基本统计数据；统一核定、管理、公布全国基本统计资料，定期发布全国国民经济和社会发展情况的统计信息，依法管理部门和地方统计调查项目。

中国国家统计局按专业划分和功能划分相结合的方式，设置 18 个司级行政单位、2 个参公管理事业单位、10 个在京直属事业单位和中国统计出版社。

国家统计局在各省（区、市）设立了调查总队，在各市（地、州、盟）和三分之一的县（市、区、旗）设立了调查队。这些调查队作为国家统计局派出调查机构，由国家统计局实行垂直管理，主要承担国家统计局布置的国家宏观调控和国民经济核算所需重要统计数据的调查任务，工作方式以抽样调查为主。

(二) 地方统计局。县级以上地方各级政府设置独立的统计机构，乡镇政府设立统计站或配备统计员，负责完成承担的国家统计调查任务，组织领导和协调本行政区域内的地方统计工作。地方各级政府统计机构受同级政府和上级统计机构的双重领导，在统计业务上以上级统计机构的领导为主。



二、部门统计系统

中央政府各部门和地方政府的各部门，根据统计任务的需要在有关机构中设置统计人员，构成部门统计系统。其主要职责是：组织、协调本部门的统计工作，完成国家统计局调查任务；制定和实施本部门的统计调查计划，开展部门统计调查并搜集、整理、提供为本部门和社会所需要的统计资料；对本部门、本行业的发展情况进行统计分析，实行统计监督。

国家综合统计系统作为统计工作的主系统，具有对部门统计系统统计业务上的指导权和协调权。

三、统计法律法规

不管是统计机构，还是企业事业统计组织，必须遵守国家统一制定的统计法律、法规，按照依法制定的统计标准、统计调查制度进行统计调查。

中国统计法律体系由统计法律（《中华人民共和国统计法》）、行政法规（包括统计法实施条例、普查条例、海关统计条例等）、规章及规范性文件（部门统计调查项目管理办法、涉外调查管理办法等）、地方统计法规等组成。《中华人民共和国统计法》规定，国家统计局调查项目由国家统计局制定，或者由国家统计局和国务院有关部门共同制定，报国务院备案；重大的国家统计局调查项目报国务院审批。部门统计调查项目由国务院有关部门制定，报国家统计局审批或备案。地方统计调查项目由县级以上地方政府统计机构和有关部门分别制定或共同制定，按照审批权限报国家统计局或者地方政府统计机构审批。制定统计调查项目时，应当制定该项目的统计调查制度，一并报经审批或备案。统计调查制度应当对调查目的、调查内容、调查方法、调查对象、调查组织方式、调查表式、统计资料的报送和公布等做出规定。统计调查应当按照审定的统计调查制度组织实施，变更统计调查制度的内容，须报经原审批机关批准或者原备案机关备案。

四、统计调查

中国国家统计局主要通过周期性的普查和常规统计调查收集统计数据，此外还通过专项调查以及行政纪录等方法搜集、整理统计资料。目前，国家统计局组织开展的重大国情国力普查主要有人口普查、农业普查和经济普查；组织开展的经常性统计调查约 70 项，包括国民经济核算、农业、工业、能源、投资、建筑业、贸易外经、服务业、城乡住户、价格、社会科技、劳动工资等统计调查，调查内容基本涵盖了经济、社会、人口、环境与资源各个方面。

部门统计内容涉及交通、旅游、财政、金融、海关进出口、利用外资、文化、教育、卫生、科技、户籍人口、社会发展等多个方面。

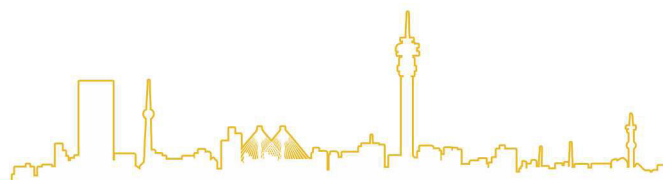
五、统计数据发布与产品提供

中国国家统计局按照更多、更快、更好的原则向全社会提供中国官方统计数据和产品的目标，以多种渠道、多种形式发布统计调查数据并提供统计加工产品，目前已建立起新闻发布会发布、互联网发布、公共数据库发布、官方微信“统计微讯”发布、统计移动客户端发布，以及以年鉴为主体的纸介质发布等多种形式相互结合、互为补充的定期发布制度，使统计数据发布和产品提供的时效性更强、内容更丰富、受众更广泛。此外，全国 31 个省级和许多市、县级统计机构也建立了相应的定期发布制度，使中国统计的数据发布和产品提供形成了多层次、广覆盖的格局。



六、中国统计改革和发展

中国经济处于结构转型升级的重要发展时期。中国经济社会的迅速发展和深刻变化，对中国统计体系提出了更新更高的要求。从2012年起，中国国家统计局大力变革统计生产方式，已初步建成了真实完整、更新及时的基本单位名录库；建立了统一规范的企业一套表制度；开发了较为方便适用的数据采集处理软件；建立了较为安全高效、全国统一的企业联网直报系统。中国国家统计局正在以开放的姿态和创新的勇气，积极推进国民经济核算改革，探索推进新产业新业态新商业模式统计监测，建立健全相关统计标准，更好地服务经济社会的发展。同时，积极推进部门间信息共享，利用部门行政记录和调查数据，深入挖掘大数据宝藏，逐步发挥大数据对常规统计数据的“评估”、“补充”和“替代”作用。中国统计将通过不懈努力，不断改进统计制度方法，更加广泛应用现代信息技术，继续拓展统计服务渠道，提升服务品质，构建能够更好保障数据质量、更优服务经济社会发展的现代统计调查体系。



附录 - V

南非统计体系简介

南非统计体系有将近 100 年的历史，但真正满足所有南非人需求的时间相对较短。1994 年民主政治制度的建立为南非统计的转型提供了两种可供选择的数据生产组织模式。第一种模式是将大部分统计数据的生产集中在一个单一机构，即国家统计局（NSO），当时称为中央统计局（CSS）。中央统计局随后又改为南非统计局（Stats SA），包括总部和省级分支机构，过了很长一段时间后，省级以下又增设了地区办公室。从集中型模式中分离出来了少量统计，主要涉及金融方面的统计，例如国际收支平衡统计。而这些统计数据则由相关机构进行生产，包括南非储备银行（SARB）和财政部（NT）。实际上，认为集中型有利于运转的看法当时无论是在南非统计局还是在国家的其他部门都普遍存在。第二种模式是统计数据分散式生产，即国家的其他部门根据自己的专业领域生产统计数据。自然，国家统计生产的各部门构成了一个需要协调的统计生产体系。最终采用的模式是通过不断演变后的一个产物。当时统计生产面临着五个方面的压力，在某些领域相互交织。一是思想观念的转变，即从种族隔离政治制度下只顾（白人）“自身利益”转变为服务于新南非全体人民和整个国家的理念。这一新理念带来了中央统计局人口统计的转变，班图斯坦统计局整合进中央统计局，以及中央统计局分省机构的建立，方便了总部数据的采集。二是新政府所面临的在政策和计划发展方面的数据缺口压力。当时，消除贫困和不平等，特别是政府服务到位，以及发展机遇的提供，乃当务之急，致使 1996 年人口和住房普查迫在眉睫。三是统计指标体系的合理化，使生产出来的统计数据满足全体公民的期望。除原有的经济统计之外，把社会统计生产纳入了体系之内。四是国家统计局生产的统计数据质量提高的压力。五是统计体系生产高质量统计数据在技能方面短缺的压力。

直到现在，上述压力还不同程度地困扰着我们，压力最大的时候就是中央统计局（后来更名为南非统计局）首任局长任期内（1995-1999 年）的那段时间，统计生产模式完成了向集中型的转变。然而，随着时间的推移，南非统计局在满足用户大部分统计需求方面能力极为有限逐渐显现了出来。与此同时，其他部门在填补南非统计局生产的统计数据和用户需求之间的缺口方面存在的潜能为人们广泛认同。现行《统计法》（1999 年第 6 号）对于消除上述问题功不可没。《统计法》具体规定局长既是南非统计局的行政首长，也是国家各部门生产统计的协调人。由于《统计法》明确了国家统计机构的战略和工作规划的方向并且确定了国家各部门在统计数据生产方面担当的角色，因此，其对南非这个国家的统计生产具有里程碑式的意义。巧合的是，《统计法》颁布之时，也是国家统计机构由中央统计局易名为南非统计局之际。

2000 年，南非统计局新局长上任，很快开始启动南非统计生产的新愿景。尽管当时新愿景尚未正式确



定，但紧紧围绕着统计生产的协调是毫无疑问的。随后，在南非统计局设立了国家统计体系司（NSSD），以梳理协调过程。国家统计体系的设想在 2002 年 1 月成了内阁会议的热议话题。尽管南非国家统计体系纳入了政府的行动规划（POA）之中，但在随后 8 年左右的时间里，其重要性，尤其是在南非统计局内，还显现不出来，主要原因有三点：一是统计后续能力相对不足；第二点也是最主要的一点是南非统计局一直面临着如何更加富有成效且高效率工作的压力，尤其是针对提高自己生产的统计产品的质量；三是转变管理模式的挑战。

直到 2009 年，国家统计体系的设想才影响到了南非统计局的战略方向。从此以后，南非统计局的五年战略规划以及年度工作计划都经历了战略转移，即按照《统计法》第 14 章的要求，重点是统计协调的贯彻实施。正如其新愿景和使命所表述的，南非统计局为推动国家统计发展在与其他部门的合作中承担着领导作用。除了南非统计局的统计产品之外，这一转变还把统计生产拓宽到了建立一个体系，以支撑国家的其他部门生产高质量的统计数据。建立在五年战略（2009-2014 年）获取的战略优势之上，南非统计局对 2015 - 2019 年期间的战略重点做了改变，即统计信息为透明度、问责制、循证管理和改革“服务”。

南非统计局已经设定了到 2030 年将取得的下述战略成果目标。

首先，我们的统计信息体系将全面符合国家发展计划（NDP）对信息的需求，反映与宪法赋予的使命相一致的发展和变革。

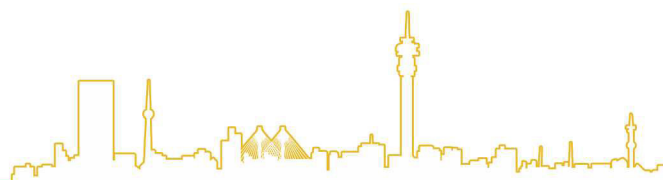
第二，国家统计体系将由一支统计能力强、多元、革新、和团结的专业人士来进行推进，引领国家统计体系。国民的统计识数率和国家统计体系的统计能力将提升。学校毕业生将更加具备理解统计概念和在日常生活中统计应用能力。新一代统计领导者将会茁壮成长，挑起国家统计体系（NSS）中统计信息系统的大梁。一个实实在在的数据革命将激励我们大家。

第三，南非统计局将成为国家高效执行机构和首选雇主。技术将驱动一个贯穿始终的、强劲的统计生产体系。我们的治理和统计体系将具备灵活、有效和创新的特征，重点在于完美的治理和统计方法论。

第四，南非统计局将是国家统计体系中核心的统计权利机构。在统计局局长的引领下，在国家机关内，将确定合作伙伴关系和统计单位。统计生产现在已经成为国家机关年度考评计划的一部分，用于方方面面的决策，使政策、规划、监测和评估广为人知。用户和公众为之欣喜，并对官方统计有信心和信任感，因为通常的认知和惯例是国家统计体系生产的统计数据都是以统计质量原则和国际最佳实践为依据的。

第五，到 2020 年，统计价值链将建立在与国际标准和分类相一致的完美的统计质量原则之上，这将造就对我们产品的信任感。

为了应对主要的量度要求，包括国家和国际层面，南非统计局将修订南非统计法。



中文版后记

《金砖国家联合统计手册（2018年）》（以下简称《手册》）是金砖国家联合统计出版物系列的第9卷，全面介绍了五国经济社会发展状况，是国际社会了解五国国情的重要窗口。该《手册》的英文版是由南非统计局牵头，联合包括中国国家统计局在内的其他金砖国家成员国国家统计机构合作编辑，是五国政府统计机构精诚合作的结晶。

基于《手册》英文版，中国国家统计局编辑出版了该《手册》中文版。在《手册》英文版和中文版的工作协调和编辑过程中，中国国家统计局局长宁吉喆给予了高度重视，提出了明确要求，局党组成员、总经济师盛来运亲自把关。国家统计局各有关单位给予了积极配合，综合司、核算司、工业司、能源司、贸经司、人口司、社科文司、农村司、城市司、住户办和服务业司等单位负责了中国数据的提供和审核，设管司提供了《中国统计体系简介》，国际合作司负责了英文审定工作。本书由国际统计信息中心具体负责编辑出版，同时还承担了组织协调和对五国数据的编辑、核对、翻译等工作；中国统计出版社全力配合，承担了《手册》的排版、美术编辑、装帧和印刷工作。

《金砖国家联合统计手册（2018年）》中方主编是宁吉喆，副主编是盛来运、张军、叶植材；编委会委员分别是（按姓氏笔画为序）：王有捐、王军、王群英、毛盛勇、卢山、叶礼奇、朱虹、江源、李希如、张冬佑、张仲梁、钟守洋、侯锐、闫海琪、徐辉、程子林、程学斌；编辑部成员分别是（按姓氏笔画为序）：吕璐、任宝莹、刘冰、刘洪波、刘晓燕、江明清、孙腾蛟、杨家亮、肖宁、余竞雄、沈赟、宋少英、张会英、张国洪、张旭、张展、林梅、金钰、栗瑞梅、栾尽晖、郭栋、陶然、黄华、常文莉、魏媛媛等。《金砖国家联合统计手册（2018年）》的五国联系人分别是：巴西国家地理与统计局 Jacqueline Dos Santos Manhães、中国国家统计局杨家亮、印度中央统计局 Pankaj Srivastava、俄罗斯联邦统计局 Elena Kuznetzova、南非统计局 Arulsivanathan Naidoo。他们为本《手册》的出版做出了重要贡献。同时，特别感谢中华人民共和国外交部国际经济司，他们为该《手册》的编辑和发送给予了许多指导和帮助。

需要说明的是，本书中一些指标及其含义和统计方法在各国之间不尽一致，敬请用户注意。该书编辑出版时间短，涉及面广，国家之间联络困难，若有不足之处，敬请指正。

中文版编者

2018.10.31



与本手册相关的金砖国家技术小组

巴西

巴西国家地理与统计局 (IBGE)

调查司代理司长 Claudio Dutra Crespo 先生

国际合作司司长 Roberto Neves Sant' Anna 先生

调查司助理 Jacqueline Manhães 女士

国际合作司 Wanda Rodrigues Coelho 女士

网络中心管理员 Leandro Albertini Leite 先生

俄罗斯

俄罗斯联邦统计局 (Rosstat)

副局长 Sergey Egorenko 先生

国外统计和国际合作司司长 Igor Kharitonov 先生

国外统计和国际合作司副司长 Galina Lyubova 女士

国外统计和国际合作司副司长 Ilya Matyushev 先生

国外统计和国际合作司处长 Elena Kuznetsova 女士

“俄罗斯统计”信息与出版中心主任 Vadim Nesterov 先生

国外统计和国际合作司副处长 Mikhail Gundarev 先生

国外统计和国际合作司顾问 Elena Fatneva 女士

国外统计和国际合作司高级专家 Svetlana Shevchenko 女士

“俄罗斯统计”信息与出版中心主任助理 Veronika Vysotskaya 女士

印度

印度中央统计局 (CSO)

增设局长 B N Tiwari 先生

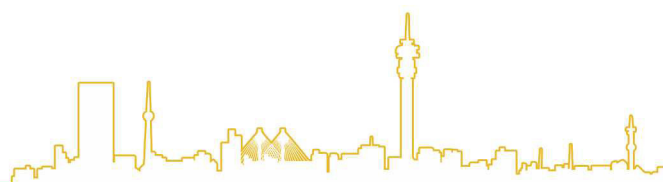
处长 Pankaj Shrivastava 博士

高级统计师 Neelam Basant 女士

高级统计师 Hema Rani 女士

处长助理 (图表) R P Srivastava 先生

高级美工 R K Rao 先生



中国

中国国家统计局 (NBS)

国际统计信息中心主任 张军先生

国际统计信息中心副主任 闫海琪先生

国际统计信息中心处长 刘冰先生

国际统计信息中心高级统计师 杨家亮女士

国际统计信息中心高级统计师 张国洪先生

国际统计信息中心统计师 吕璐女士

服务业调查中心（服务业统计司）主任科员 陶然女士

南非

南非统计局 (Stats SA)

副局长 Ashwell Jenneker 先生

公共关系和营销处执行主管 Arulsivanathan Naidoo 博士

公共关系和营销处处长 Edroy Christians 先生

公共关系和营销处副处长 Gaongalelwe Seo Phakedi 女士

图表设计副处长 Martin van Aardt 先生

